

Grupo de trabajo sobre la financiación climática del sistema agroalimentario

Grupo de trabajo – alinea 2026



Introducción y objetivos

La transición climática del sistema agroalimentario español exige una respuesta coordinada que combine política pública, financiación e innovación. El sector se enfrenta simultáneamente a la necesidad de reducir emisiones, adaptarse a impactos climáticos cada vez más intensos y mantener su competitividad en un contexto de elevada volatilidad de costes, agua, energía y materias primas.

España cuenta con fortalezas significativas - un tejido agroalimentario diverso, una industria transformadora de referencia y una larga experiencia en instrumentos públicos de apoyo al sector - pero todavía persisten barreras relevantes. Entre ellas destacan la fragmentación de fuentes de financiación, las dificultades de acceso para determinados perfiles de proyecto, la presión creciente sobre el sistema de seguros agrarios y la ausencia de marcos suficientemente sencillos y escalables para movilizar inversión a lo largo de toda la cadena de valor.

A ello se suma un contexto regulatorio en evolución, marcado por el debate europeo sobre la futura Política Agraria Común, el próximo Marco Financiero Plurianual, nuevas estrategias sectoriales y la necesidad de alinear las políticas de adaptación, innovación y resiliencia con las decisiones de inversión. En este escenario, resulta especialmente relevante identificar qué instrumentos ya están funcionando, dónde se producen los principales cuellos de botella y qué ajustes permitirían acelerar una transición justa y económicamente viable.

En 2026, el Grupo de Trabajo sobre el Sistema Agroalimentario se centrará en la disponibilidad y la eficacia de la financiación climática en el sector agroalimentario en España. Alinnea organizará un diálogo multiactor sobre este tema, basado en evidencia y orientado a la acción. A través de tres sesiones de trabajo, el grupo abordará el contexto de la financiación climática en España y el papel de la financiación europea y sus prioridades emergentes, la sostenibilidad futura del seguro agrario ante el aumento del riesgo climático, y las condiciones necesarias para movilizar capital a lo largo de toda la cadena de valor agroalimentaria.

Las discusiones tendrán en cuenta tanto el marco europeo, como la realidad institucional y empresarial española, incorporando aprendizajes prácticos y experiencias comparables que ayuden a traducir el debate estratégico en recomendaciones operativas para los distintos actores implicados. El grupo busca:

- Mejorar la comprensión del panorama de financiación climática disponible para el sistema agroalimentario en España.
- Identificar reformas e instrumentos que refuercen la resiliencia del sector frente al aumento del riesgo climático.
- Conectar las prioridades de la PAC, el MFP y otras agendas europeas con las necesidades reales de inversión del sector.
- Favorecer la movilización de capital público y privado a lo largo de toda la cadena de valor agroalimentaria.
- Informar la acción pública y privada a partir de evidencia, experiencias prácticas y reflexión colectiva.

Objetivo

El objetivo es contribuir al desarrollo de una comprensión compartida que pueda conducir a acciones individuales y colectivas para acelerar la transición climática del sistema agroalimentario en España, mejorando el acceso a la financiación, fortaleciendo los mecanismos de resiliencia y orientando la movilización de capital hacia inversiones con impacto real en mitigación, adaptación y competitividad.

Formato del grupo de trabajo

El Grupo de Trabajo estará integrado por agentes vinculados al tejido industrial, empresas industriales, empresas energéticas, entidades financieras, representantes sindicales, administración pública, organizaciones ambientales y academia.

Las sesiones tendrán lugar de **forma presencial** en diferentes espacios de IE University en Madrid. De manera excepcional, se facilitará la participación en formato virtual en caso necesario. Contaremos con café inicial y un cóctel al final de cada sesión.

A continuación, se detallan las fechas de celebración previstas para cada una de las sesiones, comunicándose cualquier modificación con la debida antelación:

- Primera reunión: 28 de mayo (9:30-13:30).
- Segunda reunión: 30 de junio (9:30-13:30).
- Tercera reunión: 29 de septiembre (9:30-13:30).

Las sesiones están planteadas en formato de diálogo multiactor bajo las reglas Chatham House. Esto implica que los participantes podrán compartir los contenidos y conclusiones de los debates, pero no atribuir comentarios o posiciones a individuos concretos.

La participación en el Grupo de Trabajo no supone necesariamente la adhesión ni la asunción de compromisos específicos respecto a las propuestas que puedan recogerse en el informe de recomendaciones que se elaborará como resultado del proceso.

Contenido de las sesiones

A continuación, se presentan los temas de interés identificados por alinea como base de trabajo. No obstante, los contenidos específicos de cada sesión podrán ajustarse en función de las prioridades identificadas por los participantes del grupo, según se considere oportuno.

1. Diálogo primero: El contexto de la financiación climática en España para el sistema agroalimentario: la PAC, el Marco Financiero Plurianual (MFP) y otros.

¿Cómo puede fortalecerse el marco de financiación climática para acompañar la transición del sistema agroalimentario español?

Este primer diálogo se centrará en comprender el contexto de financiación climática del sistema agroalimentario en España, con especial atención al papel de la PAC, el Marco Financiero Plurianual y otros instrumentos europeos y nacionales. El objetivo es construir una visión compartida sobre las necesidades financieras del sector, los instrumentos disponibles y los principales retos para que los recursos lleguen de forma efectiva a los distintos actores de la cadena de valor.

- **Panorama de necesidades financieras del sector.** Se revisarán las principales necesidades de inversión en agricultura y agroalimentación, así como su relación con la descarbonización, la adaptación al cambio climático y la modernización productiva.

- **Mapa de fuentes de financiación.** Se abordarán los grandes instrumentos europeos y nacionales relevantes para el sector - entre ellos la PAC, fondos del BEI, FEDER, *LIFE*, *Horizon Europe*, *Innovation Fund*, bonos verdes soberanos, seguros agrarios y distintos instrumentos de apoyo a la inversión - para identificar complementariedades, vacíos y oportunidades.
- **PAC y futuro MFP.** Se examinará cómo el debate sobre la futura PAC y el próximo marco presupuestario europeo puede influir en la transición sostenible del sector y en su capacidad para acceder a financiación de manera eficiente.
- **Nuevas agendas europeas con impacto en inversión.** Se valorará la incidencia de iniciativas como la bioeconomía, las proteínas, la ganadería o el relevo generacional sobre los marcos regulatorios, las prioridades de inversión y las necesidades de apoyo financiero.
- **Barreras y recomendaciones.** El diálogo buscará identificar qué está funcionando, dónde se sitúan los principales cuellos de botella y qué cambios serían necesarios para mejorar el uso de los fondos, facilitar proyectos viables y ampliar el alcance de la financiación climática.

2. Diálogo segundo: Riesgo, resiliencia y futuro del seguro agrario

¿Cómo puede mantenerse un sistema de seguro agrario sólido y útil para el conjunto del sistema agroalimentario en un contexto de riesgo climático creciente?

Este segundo diálogo abordará la evolución del riesgo climático y sus implicaciones para la sostenibilidad del seguro agrario en España, tomando en consideración tanto la producción primaria como el resto de la cadena agroalimentaria. A partir de la experiencia española y de tendencias recientes, se analizará cómo reforzar la resiliencia del sistema, evitar brechas de protección y explorar el papel del seguro como palanca de prevención y adaptación.

- **Perspectiva a medio y largo plazo del riesgo climático.** Se debatirá qué amenazas - como sequías, estrés térmico, pedrisco, inundaciones o plagas - pueden alterar con mayor intensidad las pérdidas por cultivo y territorio, así como qué señales tempranas convendría seguir para anticipar tensiones en la asegurabilidad.
- **Sostenibilidad económica del sistema.** Se analizará el equilibrio entre primas, apoyo público, copagos, rediseño de productos y participación de los distintos actores para mantener una cobertura amplia sin comprometer la sostenibilidad fiscal.
- **Seguro como instrumento de adaptación.** Se explorará si el diseño del seguro puede incentivar medidas de reducción del riesgo, por ejemplo, mediante señales de precio, mejoras en las condiciones de cobertura, vínculos con financiación concesional o coordinación con otras políticas públicas.
- **Innovación en productos y datos.** Se debatirá el papel potencial de soluciones paramétricas y de nuevas fuentes de información climática y agronómica para complementar los esquemas tradicionales y ampliar su utilidad práctica.
- **Riesgos aseguradores en el resto de la cadena.** También se examinarán los impactos climáticos sobre la industria transformadora, el almacenamiento, la logística y la distribución, incluyendo daño físico, interrupción de negocio, fragilidad de suministros y posibles restricciones a la inversión y la competitividad.
- **Papel de los actores públicos.** El diálogo valorará qué tipo de intervención pública puede ser necesaria si se amplían las brechas de protección para infraestructuras o actividades estratégicas del sistema alimentario.

3. Diálogo tercero: accesibilidad, coherencia y escalabilidad de la financiación a lo largo de la cadena agroalimentaria

¿Qué condiciones deben darse para que la financiación climática sea más accesible, coherente y escalable para el sistema agroalimentario en España?

El tercer diálogo tendrá un carácter eminentemente práctico y se centrará en cómo movilizar capital hacia inversiones climáticas a lo largo de toda la cadena agroalimentaria. A partir de ejemplos concretos y lecciones comparadas, se buscará identificar los elementos que facilitan el acceso a financiación y las decisiones de diseño que permitirían construir una oferta más simple y eficaz para el sector.

- Dónde se rompe hoy el acceso a financiación. Se revisarán barreras como las restricciones crediticias, la carga administrativa, la fragmentación de instrumentos, la falta de proyectos bancables o la dificultad para llegar a determinados perfiles de empresa y explotación.
- Casos prácticos y experiencias transferibles. Se pondrán en común ejemplos de iniciativas que hayan funcionado en España o en otros contextos europeos, analizando qué factores permitieron escalar, qué limitaciones persistieron y qué aprendizajes pueden adaptarse al contexto español.
- Diseño de una oferta más accesible. Se explorarán soluciones como paquetes de inversión estandarizados, agregación a través de cooperativas o empresas tractoras, asistencia técnica, ventanillas únicas, garantías, listas tecnológicas preaprobadas o esquemas de verificación simplificada.
- Prioridades de inversión. El diálogo permitirá discutir qué categorías deberían considerarse prioritarias en el corto y medio plazo - por ejemplo, eficiencia hídrica, eficiencia energética, renovables, infraestructuras resilientes, transformación industrial o circularidad - y qué condiciones específicas desbloquearían su financiación.
- Coordinación entre actores. Se analizará quién debería desempeñar un papel de coordinación práctica entre administraciones, entidades financieras, cooperativas, industria, intermediarios y actores de apoyo, así como cuál sería una arquitectura mínima viable para reducir la fragmentación actual.

Resultados

El resultado final recogerá las principales conclusiones y aprendizajes derivados de las sesiones del proceso de diálogo, consolidando una serie de recomendaciones estratégicas orientadas a:

- Mejorar el acceso y la coherencia de la financiación climática para el sistema agroalimentario.
- Reforzar la resiliencia del sector frente al aumento del riesgo climático.
- Orientar la evolución de los instrumentos públicos y privados hacia un mayor impacto y escalabilidad.
- Favorecer la movilización de capital a lo largo de toda la cadena de valor agroalimentaria.

Este informe será presentado públicamente y vendrá acompañado de un plan de incidencia específico para dar a conocer sus principales hallazgos a las entidades, organizaciones y grupos de interés más relevantes para la transición del sistema agroalimentario en España.